

项目基本信息表

基本信息	项目分类	民生类		支出保障分类	8030322 国企职工遗留问题财政补助	
	项目主码	L305020100015		项目副码	050337	
	项目名称	关停破产企业留守人员工资、办公费专项资金				
	项目级次	本级	项目分配类别	项目法	项目属性	经常性项目
	项目实施年度	2020	项目实施周期(年)	3	项目开始实施时间	2019年1月1日
	项目领域	普通项目	是否重大项目		项目绩效分类	其他
	钱物是否直接补助到人		是否脱贫攻坚项目		是否使用贫困县整合的涉农资金	
	是否特定项目		是否政府采购		是否政府购买服务	
	是否基本建设项目		是否基金项目		是否非税项目	
	功能科目	2080601 企业关闭破产补助				
	申请金额(元)	资金来源	2020年		2021年	2022年
		合计	2,480,000.00		2,480,000.00	
		上级补助				
		本级财政安排	2,480,000.00		2,480,000.00	
	部门自筹					
	主管部门	玉溪市红塔区工业和信息化局			主管部门联系电话	2026732
基层项目单位名称	玉溪市红塔区工业和信息化局			填报人员	武娱帆	
基层项目单位地址	云南省玉溪市红塔区七星街13号					
基层项目单位项目负责人	李有贵			基层项目单位电话	2026732	
基层项目单位邮编	653100			基层项目单位电子邮箱	503512776@qq.com	
项目目标	项目的法律、法规、政策、会议纪要等依据	简述	1、2010年,市委、市政府出台《中共玉溪市委 玉溪市人民政府关于继续做好落实国有企业改制政策工作的通知》(玉发【2010】12号)文件,明确:“改制时确定为关闭(停)、破产的企业,职工的户籍、党团组织关系移交原企业所在地的乡镇(街道办事处)管理。由于多种原因,在全区企业改制中,部分关停、破产企业的相关社会事务尚未移交社区管理,一直由我单位代为管理。所以一直由我单位负责发放留守人员和办公费,如果能协调好移交社区,我们还需要移交工作经费和清退费还有启动费。”			
			上传依据			
	项目的可行性论证	简述	2004年12月,区政府在企业改革工作总结表彰大会上明确了企业社会职能移交社区的重要性和必要性,并重点强调了企业改制后,党、团组织的移交社区和关停破产企业人员和自谋职业人员由社区接管的问题。各级党委、政府要高度重视改革办的建设,各级改革办职能只能加强,不能削弱。各级改革办要加强对改制企业的监管和服务,认真做好政策研究,矛盾化解,工作协调,答疑解惑等工作。各级党委、政府和相关部门要加大扶持力度,支持改制企业持续健康发展,着力消除发展障碍,制止乱检查、乱收费、乱摊派、乱罚款行为,优化发展环境,提高服务水平,完善扶持措施、落实相关优惠政策,加大金融扶持力度,降低用地成本,加快产业结构调整和优化升级,引导企业大力的发展特色产业和高新技术产业。			
			上传依据			
	项目建设内容(目标)	简述	1、2010年,市委、市政府出台《中共玉溪市委 玉溪市人民政府关于继续做好落实国有企业改制政策工作的通知》(玉发【2010】12号)文件,明确:“改制时确定为关闭(停)、破产的企业,职工的户籍、党团组织关系移交原企业所在地的乡镇(街道办事处)管理。由于多种原因,在全区企业改制中,部分关停、破产企业的相关社会事务尚未移交社区管理,一直由我单位代为管理。所以一直由我单位负责发放留守人员和办公费,如果能协调好移交社区,我们还需要移交工作经费和清退费还有启动费。”			
			上传依据			
项目的受益对象	简述	改制企业留守处、留守人员				
		上传依据				
项目是否符合各级党委、政府确定的工作目标	简述	玉发【2010】12号中强调:各级党委、政府要高度重视改革办的建设,各级改革办职能只能加强,不能削弱。各级改革办要加强对改制企业的监管和服务,认真做好政策研究,矛盾化解,工作协调,答疑解惑等工作。各级党委、政府和相关部门要加大扶持力度,支持改制企业持续健康发展,着力消除发展障碍,制止乱检查、乱收费、乱摊派、乱罚款行为,优化发展环境,提高服务水平,完善扶持措施、落实相关优惠政策,加大金融扶持力度,降低用地成本,加快产业结构调整和优化升级,引导企业大力的发展特色产业和高新技术产业。				
		上传依据				
项目计划	项目前期评估论证	简述	做好落实国有企业改制政策工作,2020年所需资金:留守人员工资:460840元,办公费:73000元,清退每人每年(48人15年)2400元合计1728000元,移交工作经费:100000元,启动费:120000元,社区补助经费100万元。红塔区国有(城镇集体)企业改制过程中,由于社区功能尚未健全,企业承担的社会事务暂时无法移交社区实行社会化管理。经区企业改革和发展工作领导小组决定,成立关停破产企业留守处。作为临时机构负责原企业的户籍、党团组织、计生、低保、入托入学、政策宣传和社会管理综合治理等社会事务。			
			上传依据			
	项目实施(工作)方案	简述	做好落实国有企业改制政策工作,2020年所需资金:留守人员工资:460840元,办公费:73000元,清退每人每年(48人15年)2400元合计1728000元,移交工作经费:100000元,启动费:120000元,社区补助经费100万元。1、2010年,市委、市政府出台《中共玉溪市委 玉溪市人民政府关于继续做好落实国有企业改制政策工作的通知》(玉发【2010】12号)文件,明确:“改制时确定为关闭(停)、破产的企业,职工的户籍、党团组织关系移交原企业所在地的乡镇(街道办事处)管理。由于多种原因,在全区企业改制中,部分关停、破产企业的相关社会事务尚未移交社区管理,一直由我单位代为管理。所以一直由我单位负责发放留守人员和办公费,如果能协调好移交社区,我们还需要移交工作经费和清退费还有启动费。”			
			上传依据			
项目资金安排是否有明确的标准和依据	简述	1、2010年,市委、市政府出台《中共玉溪市委 玉溪市人民政府关于继续做好落实国有企业改制政策工作的通知》(玉发【2010】12号)文件,明确:“改制时确定为关闭(停)、破产的企业,职工的户籍、党团组织关系移交原企业所在地的乡镇(街道办事处)管理。由于多种原因,在全区企业改制中,部分关停、破产企业的相关社会事务尚未移交社区管理,一直由我单位代为管理。所以一直由我单位负责发放留守人员和办公费,如果能协调好移交社区,我们还需要移交工作经费和清退费还有启动费。”				
		上传依据				
项目组织机构	简述	玉溪市红塔区工业和信息化局 1153040201518157XH				
		上传依据				
项目实施主体责任	简述	1、要加强对改制企业的监管和服务,认真做好政策研究,矛盾化解,工作协调,答疑解惑等工作。 2、要加大扶持力度,支持改制企业持续健康发展,着力消除发展障碍,制止乱检查、乱收费、乱摊派、乱罚款行为,优化发展环境,提高服务水平。 3、完善扶持措施、落实相关优惠政策,加大金融扶持力度,降低用地成本,加快产业结构调整和优化升级,引导企业大力的发展特色产业和高新技术产业。				

项目管理	<b>上传依据</b>			
	项目节支或增效的改进措施	<table border="1"> <tr> <td style="text-align: center;">简述</td> <td>目前，企业关停破产已超过10年，经济社会管理发生了很大变化，留守处已经不能适应新的形势，工作日益被动，同时，社区在社会事务管理服务中的主体地位和作用明显巩固，功能日趋完善，留守处社会事务移交社区管理的条件已经成熟。</td> </tr> </table>	简述	目前，企业关停破产已超过10年，经济社会管理发生了很大变化，留守处已经不能适应新的形势，工作日益被动，同时，社区在社会事务管理服务中的主体地位和作用明显巩固，功能日趋完善，留守处社会事务移交社区管理的条件已经成熟。
	简述	目前，企业关停破产已超过10年，经济社会管理发生了很大变化，留守处已经不能适应新的形势，工作日益被动，同时，社区在社会事务管理服务中的主体地位和作用明显巩固，功能日趋完善，留守处社会事务移交社区管理的条件已经成熟。		
	<b>上传依据</b>			
	项目的内控机制	<table border="1"> <tr> <td style="text-align: center;">简述</td> <td>内部控制是保障组织权力规范有序、科学高效运行的有效手段，也是组织目标实现的长效保障机制。自《行政事业单位内部控制规范（试行）》（财会〔2012〕21号，以下简称《单位内控规范》）发布实施以来，各行政事业单位积极推进内部控制建设，取得了初步成效。但也存在部分单位重视不够、制度建设不健全、发展水平不平衡等问题。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出：“对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设</td> </tr> </table>	简述	内部控制是保障组织权力规范有序、科学高效运行的有效手段，也是组织目标实现的长效保障机制。自《行政事业单位内部控制规范（试行）》（财会〔2012〕21号，以下简称《单位内控规范》）发布实施以来，各行政事业单位积极推进内部控制建设，取得了初步成效。但也存在部分单位重视不够、制度建设不健全、发展水平不平衡等问题。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出：“对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设
	简述	内部控制是保障组织权力规范有序、科学高效运行的有效手段，也是组织目标实现的长效保障机制。自《行政事业单位内部控制规范（试行）》（财会〔2012〕21号，以下简称《单位内控规范》）发布实施以来，各行政事业单位积极推进内部控制建设，取得了初步成效。但也存在部分单位重视不够、制度建设不健全、发展水平不平衡等问题。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确提出：“对财政资金分配使用、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设		
<b>上传依据</b>				
项目的财务管理制度	<table border="1"> <tr> <td style="text-align: center;">简述</td> <td>区工信局财务管理制度 第一章 总则 第一条 为加强区工信局预算管理，规范预算编制、审批、执行程序、强化监督约束机制，特制定本制度。 第二条 本制度适用于区工信局内部的预算业务管理。</td> </tr> </table>	简述	区工信局财务管理制度 第一章 总则 第一条 为加强区工信局预算管理，规范预算编制、审批、执行程序、强化监督约束机制，特制定本制度。 第二条 本制度适用于区工信局内部的预算业务管理。	
简述	区工信局财务管理制度 第一章 总则 第一条 为加强区工信局预算管理，规范预算编制、审批、执行程序、强化监督约束机制，特制定本制度。 第二条 本制度适用于区工信局内部的预算业务管理。			
<b>上传依据</b>				

注：1、专项业务类项目不得补助下级

## 项目绩效目标表（年度目标）

财年	目标	备注
2020	1、2010年，市委、市政府出台《中共玉溪市委 玉溪市人民政府关于继续做好落实国有企业改制政策工作的通知》（玉发【2010】12号）文件，明确：“改制时确定为关闭（停）、破产的企业，职工的户籍、党团组织关系移交原企业所在地的乡镇（街道办事处）管理。由于多种原因，在全区企业改制中，部分关停、破产企业的相关社会事务尚未移交	留守人员工资：460840元，办公费：73000元，清退每人每年（48人15年）2400元合计1728000元，移交工作经费：100000元，启动费：120000元，社区补助经费100万元
2021	1、2010年，市委、市政府出台《中共玉溪市委 玉溪市人民政府关于继续做好落实国有企业改制政策工作的通知》（玉发【2010】12号）文件，明确：“改制时确定为关闭（停）、破产的企业，职工的户籍、党团组织关系移交原企业所在地的乡镇（街道办事处）管理。由于多种原因，在全区企业改制中，部分关停、破产企业的相关社会事务尚未移交	留守人员工资：460840元，办公费：73000元，清退每人每年（48人15年）2400元合计1728000元，移交工作经费：100000元，启动费：120000元，社区补助经费100万元

项目绩效目标表（绩效目标）

指标名称	指标性质	指标值	度量单位	指标类型	绩效指标值设定依据及数据来源	说明	是否核心指标
产出指标							
时效指标							
及时发放留守人员工资	=	12	月	定量指标	玉红经发【2009】14号文件，一直按月及时发放留守人员工资，每个月都发放	按月及时发放留守人员工资、办公费	
效益指标							
社会效益指标							
给企业留守处带来的改善满意度	>=	95	%	定性指标	创建文明城市、创建卫生城市，我们单位一直管理着企业留守处，环境卫生得到明显改善，社会秩序稳定	改制企业理顺了体制，激活了机制，减轻了包袱。	
满意度指标							
服务对象满意度指标							
企业留守处满意度	>=	90	%	定性指标	玉发【2002】23号、玉企改办【2010】8号、国办发【2003】96号、玉发【2010】12号、玉红经发【2009】14号	改制企业理顺了体制，激活了机制，减轻了包袱。	

--	--	--	--	--	--	--	--



## 对下专项转移支付支出预算明细表

单位：元

地区名称	2020年				2021年				2022年			
	资金规模	上级补助	本级财政安排	单位自筹	资金规模	上级补助	本级财政安排	单位自筹	资金规模	上级补助	本级财政安排	单位自筹
合计												

注：州市承担金额分解到县区；县级项目不填报此表

附件1：表5

## 项目政府采购表

单位：元

采购项目名称	政府采购目录	政府采购方式	计量单位	数量	需求时间	金额（元）
合计						300,000.00
档案柜		竞争性谈判	元	1.00	2019年5月5日	300,000.00

附件1：表6

## 项目政府购买服务表

单位：元

政府购买服务目录	购买方式	政府采购方式	金额（元）	购买内容简述
合计				

基本建设项目支出预算补充编审表

编审要点		总得分			财政评审意见
一、建设立项要素（25分）		权重	部门自评	财政评审	
(1) 项目是否具备政府决定		(5分)			
简述					
(2) 项目是否编制可行性研究报告		(10分)			
简述					
(3) 项目可行性研究报告是否批复		(10分)			
简述					
二、项目开工建设条件（50分）		权重	部门自评	财政评审	财政评审意见
(1) 项目是否编制环境影响评价文件并通过审批		(6分)			
简述					
(2) 项目是否通过建设用地预审		(8分)			
简述					
(3) 项目是否编制初步设计		(10分)			
简述					
(4) 项目初步设计是否批复		(10分)			
简述					
(5) 项目是否办理完成其他必要的行政许可事项		(8分)			
简述					
(6) 项目是否存在影响开工建设的重大障碍		(8分)			
简述					
三、项目年度预算（25分）		权重	部门自评	财政评审	财政评审意见
(1) 项目是否编制年度建设计划		(10分)			
简述					
(2) 项目是否编制预算年度资金安排使用计划		(10分)			
简述					

(3) 上年延续项目以前年度资金安排及使用情况		(5分)			
简述					

项目支出预算编审表

编审要点		部门自评	财政评审	财政评审意见
<b>一、项目目标(23分)</b>				
1.1项目依据是否充分(8分)				项目依据文件年份较远,依据不够充分。
(1)项目的法律、法规、政策、会议纪要、领导批示等依据(8分)				
简述	1、2010年,市委、市政府出台《中共玉溪市委 玉溪市人民政府关于继续做好落实国有企业改制政策工作的通知》(玉发【2010】12号)文件,明确:“改制时确定为关闭(停)、破产的企业,职工的户籍、党	8.00	6.00	
1.2项目目标是否明确(15分)				
(1)项目是否符合各级党委、政府确定的工作目标(6分)				
简述	玉发【2010】12号中强调:各级党委、政府要高度重视改革办的建设,各级改革办职能只能加强,不能削弱。各级改革办要加强对企业改制的监管和服务,认真做好政策研究,矛盾化解,工作协调,答疑解惑等	6.00	6.00	
(2)项目目标是否明确(6分)				
简述	1、2010年,市委、市政府出台《中共玉溪市委 玉溪市人民政府关于继续做好落实国有企业改制政策工作的通知》(玉发【2010】12号)文件,明确:“改制时确定为关闭(停)、破产的企业,职工的户籍、党	6.00	6.00	
(3)项目是否有明确的受益对象(3分)				
简述	改制企业留守处、留守人员	3.00	3.00	
<b>二、项目计划(67分)</b>				
2.1项目计划是否可行(10分)				无项目实施方案
(1)项目实施(工作)方案是否合理可行(10分)				
简述	做好落实国有企业改制政策工作,2020年所需资金:留守人员工资:460840元,办公费:73000元,清退每人每年(48人15年)2400元合计1728000元,移交工作经费:100000元,启动费:120000元,社区补助经费	8.00	6.00	
2.2项目绩效目标是否科学(27分)				简述部门整体支出绩效目标,再简述项目绩效目标
(1)项目绩效目标是否与部门整体支出绩效目标相符(8分)				
简述	1、2010年,市委、市政府出台《中共玉溪市委 玉溪市人民政府关于继续做好落实国有企业改制政策工作的通知》(玉发【2010】12号)文件,明确:“改制时确定为关闭(停)、破产的企业,职工的户籍、党	7.00	6.00	
(2)项目绩效目标是否全面(6分)				
简述	请查看项目绩效目标表	5.00	6.00	
(3)项目绩效指标是否量化、可考核(8分)				请斟酌考虑绩效指标可考核量化的可能性;请斟酌
简述	请查看项目绩效目标表	8.00	4.00	
(4)项目是否具备相应的预算绩效管理(5分)				无预算绩效管理制度
简述	1、2010年,市委、市政府出台《中共玉溪市委 玉溪市人民政府关于继续做好落实国有企业改制政策工作的通知》(玉发【2010】12号)文件,明确:“改制时确定为关闭(停)、破产的企业,职工的户籍、党	4.00	2.00	
2.3项目资金是否合理(20分)				项目资金安排依据不够充分
(1)项目资金安排是否有明确的标准或依据(10分)				
简述	请查看项目支出预算明细表	9.00	6.00	
(2)项目资金安排是否充分细化,并在预算明细表中反映(10分)				项目资金安排不细化,标准单价依据不充分
简述	请查看项目支出预算明细表	10.00	6.00	
<b>三、项目管理(20分)</b>				
3.1项目管理是否有效(15分)				财政评审意见
(1)项目组织机构是否健全(4分)				
简述	玉溪市红塔区工业和信息化局 1153040201518157XH	4.00	4.00	
(2)项目实施主体责任是否明确(4分)				
简述	1、要加强对改制企业的监管和服务,认真做好政策研究,矛盾化解,工作协调,答疑解惑等工作。 2、要加大扶持力度,支持改制企业持续健康发展,着力消除发展障碍,制止乱检查、乱收费、乱摊派、乱	4.00	4.00	
(3)项目是否有节支或增效的改进措施(2分)				
简述	目前,企业关停破产已超过10年,经济社会管理发生了很大变化,留守处已经不能适应新的形势,工作日益被动,同时,社区在社会事务管理服务中的主体地位和作用明显巩固,功能日趋完善,留守处社会事务	2.00	2.00	
(4)项目是否有规范的内部控制(5分)				
简述	内部控制是保障组织权力规范有序、科学高效运行的有效手段,也是组织目标实现的长效保障机制。自《行政事业单位内部控制规范(试行)》(财会【2012】21号,以下简称《单位内控规范》)发布实施以来	4.00	5.00	
3.2财务管理是否规范(5分)				
(1)项目是否有健全的财务管理制度(5分)				
简述	区工信局财务管理制度 第一章 总则 第一条 为加强区工信局预算管理,规范预算编制、	5.00	5.00	
本表得分		93.00	77.00	
基建项目补充表得分				
总分		93.00	77.00	