

玉溪市住房和城乡建设局 2024 年预算 重点领域财政项目文本公开

一、项目名称

玉溪市城市运行管理服务平台建设项目专项经费

二、立项依据

2020 年 3 月国家住建部颁发了《关于开展城市综合管理服务平台建设和联网工作的通知》《城市综合管理服务平台建设指南（试行）》，明确要求 2020 年底前主要地级以上城市的城市运行管理服务平台要与国家城市综合管理服务平台联网，实现国家、省级、市级平台互联互通，数据共享、业务协同要求。2021 年底，住建部印发《住房和城乡建设部办公厅关于全面加快建设城市运行管理服务平台的通知》（建办督〔2021〕54 号）要求，2022 年底前，直辖市、省会城市、计划单列市及部分地级城市建成城市运管服平台，有条件的省、自治区建成省级城市运管服平台；2023 年底前，所有省、自治区建成省级城市运管服平台，地级以上城市基本建成城市运管服平台；2025 年底前，城市运行管理“一网统管”体制机制基本完善，城市运行效率和风险防控能力明显增强，城市科学化精细化智能化治理水平大幅提升。

根据《网络安全法》和有关的法律法规规定，以及《玉溪市密码应用与创新发展的实施方案（2018—2022 年）》（玉室字〔2019〕

89号)、《玉溪市金融和重要领域密码应用与创新发展2022年工作计划》(玉密组发〔2022〕3号)和《玉溪市2022年度密码应用与创新发展综合绩效考评实施细则》(玉机保发〔2022〕24号)文件要求,为做好党的二十大网络安全保障工作,推进玉溪市智慧化城市管理信息系统商用密码应用安全性评估及整改工作是贯彻习近平总书记对云南工作的重要指示精神,坚持总体国家安全观和网络强国的战略要求。

三、项目实施单位

玉溪市数字城市管理中心

四、项目基本情况

认真贯彻落实总体国家安全观和网络强国的战略要求,加快推进城市运行管理服务体系建设,完善智慧化城市管理信息系统功能配置,整合数据资源,加强场景应用,开展商用密码应用安全性评估及整改,加强系统安全性,提升城市运行效率和风险防控能力,提高城市科学化精细化智能化治理水平。

五、项目实施内容

对玉溪市智慧化城市管理信息系统进行商用密码应用安全性评估,出具测评报告。评估内容包括单元测试(总体要求、密码技术应用、密钥管理和安全管理4个方面)和整体测评(安全控制间安全测评、层面间安全测评、区域间安全测评、系统结构安全测评4个方面)初测后出具符合国家标准商用密码应用安全性评估报告及商用密码应用安全性评估改造建议,在最终编

制密码应用方案过程提供技术咨询服务，并对密码应用方案开展评估工作出具评估结论，并提交备案。

通过对玉溪市智慧化城市管理信息系统现有业务系统的现状和密码应用需求进行分析，依据 **GBT 39786-2021** 《信息安全技术 信息系统密码应用基本要求》，从物理和环境安全、网络和通信安全、设备和计算安全、应用和数据安全、管理制度、人员管理、建设运行和应急处置 8 个层面，设计该系统密码应用的技术方案和实施保障方案，通过对基础信息平台中增加、部署独立的、可替换的商用密码产品，采用少动网络、应用升级的方式，组织基础信息平台密码应用改造，并对相关应用系统进行整合，强化功能配置，在现有基础上满足各业务系统对安全性、适应性建设需求，为重大事件应对处置、应急管理科学决策、城市精细化管理提供有力支撑。

六、项目资金安排

2024 年财政资金下达后支付商用密码应用安全性评估费 4.50 万元，预计支付时间为 2024 年 5 月，并在商用密码应用安全整改及完善系统功能配置完成后支付整改费 17.00 万元，预计支付时间为 2024 年 11 月。

七、项目预期成效

(一)促进居民服务行业信息化水平提高。智慧城市的实施，将促进各级部门和企业加大信息化建设投入，提升居民服务行业信息化建设总体水平，以信息化带动工业化，加快两化融合，提

高智慧产业在服务领域的贡献率。

（二）提高政府公共服务的质量，增强便民性，提高社会和公众的满意度。城市运行管理服务平台的实施，将促进政府部门政务公开化、行政服务化、管理透明化、决策民主化，增强各级管理部门的公信力。

（三）加落实国家法律法规要求，强密码对安全、业务、数据的重要保护功能，在维护国家安全、促进经济社会发展、保护人民群众利益中发挥着不可替代的重要作用，在对系统采取安全防护、检测评估、监测预警等措施后，保护业务连续运行，其重要数据不受破坏。

玉溪市住房和城乡建设局 2024 年预算 重点领域财政项目文本公开

一、项目名称

玉溪市建设工程质量检测中心借款

二、立项依据

为深入贯彻落实中央、省、市重大决策部署，实现玉溪市“六城同创”的战略目标，充分发挥聂耳文化广场景区的“城市名片”作用，按照既定的工作目标，齐心协力，脚踏实地，创新思维，较好地完成了 2015—2018 年各项工作。聂耳文化广场每年所需管维资金由市住建局收取的城市基础设施配套费作为资金来源，一直未纳入市级财政一般公共预算给予保障，自 2013 年以来，受房地产市场低迷影响，城市基础设施配套费收缴逐年下降，导致 2015—2018 年景区管理维护拖欠的 4,516.82 万元管维资金。

2019 年，按照党中央、国务院清理拖欠民营企业中小企业账款重大决策部署，为营造良好民营经济发展环境，助力经济高质量发展，减轻企业负担，稳定就业、保障和改善民生，市数字城市管理中心（原市聂耳文化广场管理中心）经市住房和城乡建设局同意，向玉溪市建设工程质量检测中心借款 30.00 万元，用于支付聂耳文化广场景区拖欠民营企业中小企业账款。根据《第五届市人民政府第 34 次常务会议纪要》（〔2019〕第 16 期）和《五届市委常委会第 151 次会议纪要》（第 32-1 期），市政

府常务会及市委常务会研究同意将聂耳文化广场拖欠管维资金纳入清理拖欠民营企业中小企业账款范围，列入 2019 年市级财政新增预算一次性安排解决，财政部门按照资金审批的相关程序，于 2019 年 10 月拨付拖欠民营企业中小企业账款 4,234.71 万元，但其中玉溪市建设工程质量检测中心借款 30.00 万元尚未拨付。

三、项目实施单位

玉溪市数字城市管理中心

四、项目基本情况

2019 年，按照党中央、国务院清理拖欠民营企业中小企业账款重大决策部署，为营造良好民营经济发展环境，助力经济高质量发展，减轻企业负担，稳定就业、保障和改善民生，市数字城市管理中心（原市聂耳文化广场管理中心）经市住房城乡建设局同意，向玉溪市建设工程质量检测中心借款 30 万元，用于支付聂耳文化广场景区拖欠民营企业中小企业账款。根据《第五届市人民政府第 34 次常务会议纪要》（〔2019〕第 16 期）和《第五届市委常委会第 151 次会议纪要》（第 32-1 期），市政府常务会及市委常务会研究同意将聂耳文化广场拖欠管维资金纳入清理拖欠民营企业中小企业账款范围，列入 2019 年市级财政新增预算一次性安排解决，财政部门按照资金审批的相关程序，于 2019 年 10 月拨付拖欠民营企业中小企业账款 4,234.71 万元，但其中玉溪市建设工程质量检测中心借款 30.00 万元尚未拨付。

五、项目实施内容

按照中央、省、市对清理拖欠民营企业中小企业账款的工作要求，明确目标、锁定任务，积极解决拖欠民营企业中小企业账款后续事宜，争取市级财政安排 2024 年度预算资金 30.00 万元，用于清偿玉溪市建设工程质量检测中心借款。

六、项目资金安排

争取财政专项资金于 2024 年度一次性解决玉溪市建设工程质量检测中心借款 30.00 万元。

七、项目预期效果

通过 2024 年预算申报新增项目，实现玉溪市建设工程质量检测中心借款 30 万元 100.00% 清偿目标，确保拖欠民营企业中小企业账款后续工作圆满完成，减轻企业负担，为实体经济营造良好发展环境。

玉溪市住房和城乡建设局 2024 年预算 重点领域财政项目文本公开

一、项目名称

玉溪市智慧化城市管理信息系统竣工结算及项目审计

二、立项依据

根据《中共中央、国务院关于深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作的指导意见》（中发〔2015〕37号）、《中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅关于印发〈深入推进城市执法体制改革改进城市管理工作实施方案〉的通知》（云办发〔2017〕22号）、《玉溪市人民政府办公室关于印发玉溪市数字化城市管理信息平台建设实施方案的通知》（玉政办通〔2017〕108号）等文件精神，市住房城乡建设局于2017年启动玉溪市智慧化城市管理信息系统项目建设，2017年9月19日，经市财政局审批备案同意列入预算安排，采购预算1,519.00万元，2017年11月22日，市住房城乡建设局作为建设方，委托代理机构云南中方工程项目管理有限公司公开招投标，中标单位为北京数字政通科技股份有限公司，实际中标金额1,461.32万元，2018年3月20日市住房城乡建设局和北京数字政通科技股份有限公司签订《政府采购合同（技术开发）》，2018年12月完成平台应用系统的部署测试，2020年11月通过系统初验，2021年11月通过系统终验。

按照政府投资项目管理、工程项目基本建设程序以及玉溪市“数字玉溪”项目建设管理的相关规定，需对该项目组织开展工程竣工决（结）算审核，强化项目建设规范化管理，完善建设程序，控制投资成本，提高资金效益。

三、项目实施单位

玉溪市住房和城乡建设局

四、项目基本情况

市住房和城乡建设局作为建设方，委托代理机构云南中方工程项目管理有限公司公开招投标，中标单位为北京数字政通科技股份有限公司，实际中标金额 1,461.32 万元，2018 年 3 月 20 日市住房和城乡建设局和北京数字政通科技股份有限公司签订《政府采购合同（技术开发）》，2018 年 12 月完成平台应用系统的部署测试，2020 年 11 月通过系统初验，2021 年 11 月通过系统终验。按照政府投资项目管理、工程项目基本建设程序以及玉溪市“数字玉溪”项目建设管理的相关规定，需对该项目组织开展工程竣工决（结）算审核，强化项目建设规范化管理，完善建设程序，控制投资成本，提高资金效益。

五、资金安排（需对项目的每笔资金构成明细化）

（一）工程竣工结算费用 4.85 万元；

（二）项目财务决算审核 6.45 万。

两项合计 11.30 万元。

六、项目实施内容

由市住房城乡建设局按照招标投标程序选取建设工程造价咨询服务机构及建设项目审计机构，委托开展玉溪市智慧化城市管理信息系统工程竣工结算及项目审计工作，所需费用以实际发生为准。

七、项目资金安排

计划 2024 年 7 月组织政府采购，签订委托协议后支付 50.00%，并提交工程竣工结算报告及项目审计报告后支付 50.00%。

八、项目预期效果

（一）项目审计在监督和规范政府投资行为、评价投资效果、提高财政性资金的使用效率方面发挥更为重要的作用，为政府部门调整和优化经济社会结构，提高和改进投资决策的科学化，提供更详实和精确的依据，保证政府的财政性资金能够投向最具社会效益的项目，提升政府投资项目经济性、效率性和效益性。

（二）工程建设项目资金管理使用情况审计，是工程建设项目审计不可或缺的内容，项目资金管理使用情况审计证据，不但是投资资金管理使用真实、合法的评价依据，还是工程合同执行评价的依据。主要审查建设资金拨款是否及时到位，是否存在滞留问题；资金到位情况是否与资金筹集计划或投资进度相衔接，有无资金不到位影响项目建设问题；资金的使用和管理是否符合规定，有无乱发奖金、补贴等问题；是否存在违反中央八项规定等问题。

（三）建设项目审计一般在事后进行，审计评价方法是把工程建设项目运行后的实际数据与可行性研究报告数据对比，找出差异和形成差异的原因，通过数量对比分析，形成概念进行客观评价。

（三）项目的财务管理情况

执行《行政事业单位会计制度（政府会计准则-基本准则）》、《玉溪市住房和城乡建设局机关财务管理办法（试行）》，明确依法依规，严格程序；勤俭节约，量入为出；保障重点，兼顾一般；权责明晰，注重绩效是玉溪市住房和城乡建设局财务管理基本原则。